

Radicación relacionada: 2023-ER-662122

Bogotá,

Radicado No.  
2023-EE-242313  
2023-09-25 10:40:59 a. m.



Doctor

**RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN**

Secretario General Comisión Sexta

Cámara de Representantes

Edificio Nuevo del Congreso

Bogotá, D.C.

Asunto: Comunicación CSCP.3.6-474-23. Proposición 17/2023. Radicado MEN 2023-ER-662122

Respetado Doctor Rodríguez, cordial saludo.

*Con el propósito de atender la solicitud del asunto de referencia, sobre “el proceso adelantado para la escogencia del rector de la Escuela Nacional del Deporte y frente a las presuntas irregularidades que se vienen presentando durante dicho proceso”, de manera atenta el Ministerio de Educación Nacional da respuesta en los siguientes términos.*

**1. ¿Sírvasse informar sobre el estado y la condición del proceso de escogencia del nuevo rector(a) de la Escuela Nacional del Deporte?**

El Consejo Directivo en sesión del 24 de agosto de 2023, remitió Resolución Rectoral con fecha 18 de agosto de 2023, en la cual se resuelve convocar a las Directivas Académicas de la Institución para designar su representante *ad hoc* ante dicho órgano para las sesiones en las cuales se elige y posesiona la rectora o rector de la Institución para el periodo 2023-2027.

En dicha sesión, la delegada de este Ministerio ante el Consejo Directivo, Gloria Carrasco, comunicó que no existe una causa que permita argumentar la existencia de una vacante temporal o definitiva. En el caso de que surgiera una de estas razones, la convocatoria realizada por la señora rectora encargada sería procedente. No obstante, se enfatiza que, en este caso, no existe ningún tipo de vacante.

Es importante señalar que el Estatuto General, norma principal de la institución y guía para todos los miembros del Consejo Directivo, aborda la cuestión de la vacancia en su artículo 22, párrafo 3, referente a la definición y composición. Este artículo establece claramente que, en caso de vacancia de uno de sus miembros (sin especificar si es temporal o definitiva), el rector deberá solicitar la designación o elección de un reemplazo. De igual manera, indica que este procedimiento se aplicará cuando el período del miembro en cuestión llegue a su fin.

*PARÁGRAFO 3. Todos los periodos se cuentan a partir del momento en que toma posesión del cargo después de su elección o designación. Cuando se presente la vacancia de uno de sus miembros, el rector solicitará la designación o elección del reemplazo. De igual manera, se procederá cuando se termina el período.*

No obstante, el Estatuto General en su mismo artículo 22, parágrafo 6, señala en qué condiciones se deja de pertenecer al organismo. Para el caso "del Consejo Directivo", es taxativo en manifestar que se pierde dicha calidad cuando sea sancionado disciplinariamente o pierda la calidad de coordinador. A la fecha, el representante de las Directivas Académicas no ha sido sancionado disciplinariamente, ni ha perdido su calidad de coordinador al interior de la Escuela Nacional de Deporte, ni mucho menos ha terminado su periodo.

*PARÁGRAFO 6. La Representación para miembros del Consejo definidos en los literales d), e), f), g), h), i) se cuenta respectivamente, a partir de la fecha de la toma de posesión que se realice con posterioridad a la designación o elección. **Los representantes de las directivas académicas, de los profesores y de los estudiantes dejan de pertenecer al organismo cuando sean sancionados disciplinariamente, o pierdan, respectivamente, la calidad de coordinador, de profesor o de estudiante; los periodos de vacaciones no interrumpen la representación estudiantil.***

En ese orden de ideas, el representante de las Directivas Académicas, Roger Micolta, sigue conservando su calidad de representante por su estamento, por ende, no procede la convocatoria realizada por la señora rectora encargada, Patricia Martínez, pues se evidencia que no hay vacancia temporal ni definitiva.

Situación jurídica diferente es la que contempla el Estatuto General en su literal h) del parágrafo 2 del artículo 37, que es una prohibición lógica ante la persona que siendo miembro del Consejo Directivo decidiera ser candidato a rector y fuese elegido por determinado estamento, donde se presentaría una inhabilidad tal y como lo establece el Estatuto General:

***h) Los integrantes del Consejo Directivo que en el momento de la elección del rector formen parte de la lista de aspirantes, quedan inhabilitados para ejercer el derecho al voto en la correspondiente elección del rector.***

Así las cosas, lo único que procede, según lo estatutariamente establecido, es que Roger Micolta no ejerza su derecho al voto en la sesión para la elección a rector o rectora de la Escuela Nacional del Deporte.

Teniendo claro que el Estatuto General no indica o establece otra normatividad, mal haría este cuerpo colegiado en aceptar dicha convocatoria realizada por la señora rectora encargada, pues puede viciar de nulidad la elección de rectora o rector, al conformar el quórum una persona que no hace parte del Consejo Directivo, pues, como ya se aclaró, el señor Roger Micolta sigue siendo representante de las Directivas Académicas y no ha perdido su calidad como tal. Lo único que tiene para su proceder es la inhabilidad propuesta por el mismo Estatuto General.

Se identifica confusión entre dos figuras de orden legal: "inhabilidades" e "impedimento". Para el caso objeto de estudio, existe una inhabilidad de orden estatutaria que debe ser

cumplida a cabalidad; no obstante, se confunde a los miembros del Consejo Directivo al indicar que procede un representante *ad hoc*, cuando ya se explicó que Roger Micolta conserva la calidad de tal, y que la figura del funcionario *ad hoc* tiene como fin la designación de una persona para el cumplimiento de determinada labor o asunto que debía resolver un funcionario previamente declarado impedido para el conocimiento de dicho tema.

Para este caso, el señor Micolta no se ha declarado impedido ni tampoco recusado por ninguno de los miembros del Consejo Directivo o por cualquier ciudadano. Por ende, no existe cabida al representante *ad hoc*, como lo indica la rectora en la Resolución Rectoral del 18 de agosto del año en curso.

Por ello, la delegada del Ministerio de Educación Nacional ante el Consejo Directivo fue reiterativa en indicar que existe una inhabilidad de orden estatutaria, mas no un impedimento o recusación, lo cual conlleve a nombrar o designar un representante de las Directivas Académicas para que participe solo para la sesión de la elección de rectora o rector.

De otra parte, se recuerda que, para la elección y designación de la rectora encargada, Patricia Martínez, a raíz del lamentable fallecimiento del señor José Fernando Arroyo, sucedió la misma situación de orden legal, pues Roger Micolta, representante de las Directivas Académicas, también fue candidato y nunca se utilizó la figura del representante *ad hoc*.

Por otra parte, el concepto 92521 de 2019 de la Función Pública, a la que hacen referencia en la Resolución Rectoral 0781 de 2023, por medio de la cual se convoca a las directivas académicas a designar un representante *ad hoc*, indica lo siguiente: *“la figura del funcionario ad hoc, entonces es utilizada para designar a una persona que cumpla un determinado fin, o para que conozca de un asunto que debería resolver un empleado que se declara impedido para pronunciarse de ese tema, el cual deberá tener las mismas competencias que el reemplazado”*

Lo anterior reafirma lo ya expresado: 1) esto aplica, en criterio del equipo jurídico de delegadas y delegados del MEN, cuando se habla de funcionarios o empleados; no obstante, en este caso, es una representación elegida a través de un proceso reglado (no es un cargo); 2) la figura *ad hoc* aplica para las recusaciones e impedimentos, en el caso que nos atañe es una inhabilidad de orden estatutaria, por ende, no existe cabida a esta figura teniendo en cuenta este y los otros elementos presentados a lo largo del documento.

En la sesión extraordinaria del 30 de agosto de 2023, para la elección y designación de rector(a) en la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte, se incluyó en el segundo punto del orden del día la presentación y posesión del representante *ad hoc* de las Directivas Académicas para participar con voz y voto en las sesiones extraordinarias del Consejo Directivo del 30 de agosto y 1 de septiembre, en las cuales se elige y se posesiona al nuevo(a) rector(a) de la Escuela respectivamente.

No obstante, una vez leído el orden del día, y antes del llamado a lista para verificación del quórum (que estaba completo), la presidenta del Consejo Directivo, Luz Marina Cuéllar Salazar, manifestó que se había recibido una comunicación de parte del Subdirector de

Inspección y Vigilancia del Ministerio de Educación Nacional, en la que se hacía una solicitud puntual a la mesa directiva:

*“Que se **ABSTENGAN** de realizar la sesión programada para la designación del rector de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte por el término de treinta (30) días calendario, hasta tanto esta Subdirección, a través del Grupo de Procesos Administrativo Sancionatorio, verifique la ocurrencia o no de las presuntas irregularidades, so pena de incurrir en multas sucesivas hasta de 2502 UVT, sin perjuicio de las acciones o sanciones a que hubiere lugar por incumplimiento de las instrucciones dadas por el Ministerio de Educación, conforme al inciso final del Artículo 18 de la Ley 1740 de 2014”,* rezaba la comunicación de la cartera nacional.

Conocido el requerimiento, se presentó una discusión al respecto, se afirmó que la rectora encargada revocaría la Resolución 0781 (hecho que no se había producido hasta ese momento) y el designado representante *ad hoc* ingresó a la sesión y presentó su renuncia a la designación que se le había hecho atendiendo la Resolución en cuestión.

No obstante, la Presidenta del Consejo Directivo, junto con el Designado de la Presidencia de la República, Ronald Alfonso Idrobo Botello, y la delegada de la Ministra de Educación, Gloria Mercedes Carrasco Ramírez, manifestaron su intención de respetar la instrucción de la Subdirección de Inspección y Vigilancia del Ministerio de Educación Nacional, hicieron un llamado a los consejeros a acatar dicho requerimiento y se retiraron de la Institución.

Los cinco consejeros restantes que tenían la posibilidad de votar decidieron no acatar lo dispuesto por el Ministerio de Educación Nacional, realizaron la sesión y eligieron, de manera unánime, a Patricia Martínez como rectora para el periodo 2023-2027. Estos consejeros son los representantes de los estudiantes, docentes, egresados, exrectores y del sector productivo.

En comunicado oficial de la Escuela Nacional del Deporte alusivo a la elección y designación de la rectora, se indicó que: *“En la sesión especial, no contestaron al llamado a lista los Consejeros Luz Marina Cuéllar Salazar, Presidenta del Consejo Directivo, quien se excusó; Gloria Mercedes Carrasco, delega de la Ministra de Educación, quien se excusó; Roger Stiver Micolta Truque, representante de las directivas académicas, quien se excusó y Ronald Alfonso Idrobo Botello designado del Presidente de la República quien no presentó excusa; de igual manera se constituyó el quórum de la sesión especial con la presencia mayoritaria de cinco de los nueve Consejeros, siendo posesionada la doctora Patricia Martínez como rectora de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte para el periodo 2023-2027”.*

No obstante, el comunicado expedido por el secretario general de la Institución omitió informar, de forma deliberada, que estas ausencias obedecieron a que los mencionados acogieron el requerimiento de la Subdirección de Inspección y Vigilancia del Ministerio de Educación Nacional de abstenernos de realizar la sesión.

A la fecha, y por tratarse de un tema administrativo al interior del Ministerio de Educación Nacional, se expidió el certificado de existencia y representación legal de la señora Patricia Martínez como rectora de la Escuela Nacional del Deporte, lo cual no impide adelantar los procesos que correspondan a la Subdirección de Inspección y Vigilancia y, si es el caso, a la Oficina Jurídica del MEN.

## **2. ¿Cuál ha sido el papel que ha jugado el Ministerio de Educación Nacional en el proceso de escogencia del nuevo rector(a) de la Escuela Nacional del Deporte?**

Con base en lo establecido en el artículo 22 del Estatuto General, el Consejo Directivo es el máximo organismo de dirección y gobierno de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte y, como efecto de la descentralización y en concordancia con el Acuerdo 168 de 2005 del Concejo Municipal de Santiago de Cali, estará integrado por: El Alcalde Municipal o su representante, quien lo preside; El Ministro de Educación Nacional, o su delegado (...)

En atención al artículo 26, literal k) del Estatuto General, Acuerdo 195 de 2014, corresponde al Consejo Directivo designar al rector de la Institución.

Desde el inicio del proceso de elección y designación de rector(a), el Ministerio de Educación Nacional, a través de su delegada ante el Consejo Directivo, ha realizado las sugerencias y recomendaciones de orden técnico y legal necesarias en estos procesos electorales. Es así como la delegada, una vez tuvo conocimiento de la Resolución Rectoral 0781 de 2023, puso en conocimiento del Consejo Directivo los argumentos de orden legal para que se revocara el acto administrativo expedido por la rectora encargada; sin embargo, estos no fueron tenidos en cuenta por Patricia Martínez, la representante legal encargada para ese momento. Posteriormente, la delegada del Ministerio radicó ante Rectoría y demás miembros del Consejo Directivo un oficio de solicitud de revocatoria directa de la resolución expedida por la rectora, la cual tampoco tuvo respuesta.

Finalmente, la delegada puso en conocimiento de esta situación al Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Delegados y de Inspección y Vigilancia del Ministerio de Educación Nacional, acción que dio como resultado el requerimiento de fecha 29 de agosto de 2023 firmado por el Subdirector de Inspección y Vigilancia en el cual se estableció lo siguiente:

*“Que se **ABSTENGAN** de realizar la sesión programada para la designación del rector de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte por el término de treinta (30) días calendario, hasta tanto esta Subdirección, a través del Grupo de Procesos Administrativo Sancionatorio, verifique la ocurrencia o no de las presuntas irregularidades, so pena de incurrir en multas sucesivas hasta de 2502 UVT, sin perjuicio de las acciones o sanciones a que hubiere lugar por incumplimiento de las instrucciones dadas por el Ministerio de Educación, conforme al inciso final del Artículo 18 de la Ley 1740 de 2014”*

Esta solicitud no fue acatada por los siguientes miembros del Consejo Directivo: Luis Fidel Moreno Rumié, representante del sector productivo; Jaime Ricardo Cardona Medina, representante de los egresados; Ramón López Ferrer, representante de los docentes; Hugo Alberto Ibarra Hinojosa, representante de los exrectores, y María Fernanda Gallardo representante de los estudiantes, pues tomaron la decisión de realizar la sesión programada para la designación del rector de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte.

Motivo por el cual la delegada del Ministerio de Educación Nacional, así como la presidente del Consejo Directivo y el designado del Presidente ante este cuerpo colegiado, tomaron la decisión de expedir también un comunicado en el cual explicaban las razones para no



participar y no sesionar, en atención al requerimiento dado por la Subdirección de Inspección y Vigilancia del Ministerio de Educación Nacional.

**3. *¿Qué mecanismos ha utilizado el Ministerio de Educación Nacional para garantizar la transparencia en el proceso de escogencia del nuevo rector(a) de la Escuela Nacional del Deporte?***

Mediante Acuerdo 351 de 2023, expedido por el Consejo Directivo de la Escuela Nacional del Deporte, se convocó a las personas naturales que cumplan los requisitos exigidos para participar en el proceso de elección de rectora o rector de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte para el periodo 2023-2027. En ese orden de ideas, la competencia del Consejo Directivo de la cual hace parte el Ministerio de Educación Nacional, a través de su delegada, se circunscribe a la convocatoria y a la elección y designación del rector o rectora para el periodo 2023-2027.

Se reitera que para las sesiones del Consejo Directivo del 24 y 30 de agosto se expusieron los argumentos de orden técnico y legal de forma verbal y por escrito frente a la Resolución Rectoral 0781 de 2023. De igual forma, se radicó ante la rectoría la solicitud de revocatoria directa de dicha resolución. Ante las inquietudes instauradas por la delegada de la Ministra de Educación Nacional y el Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Delegados, mediante radicados No. 2023-ER-629691 y 2023-IE-031793, respectivamente, se advierten presuntas irregularidades relacionadas con la expedición de la Resolución Rectoral No. 100.03.03.0781.2023 de fecha 18 de agosto de 2023, *“Por medio de la cual se convoca a las Directivas Académicas de la Institución para designar su representante ad hoc ante el Consejo Directivo, por inhabilidad presentada por el actual representante”*.

Como respuesta, la Subdirección de Inspección y Vigilancia solicitó al Consejo Directivo abstenerse de realizar la sesión programada para la designación del rector de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte por el término de treinta (30) días calendarios, hasta tanto la Subdirección, a través del Grupo de Procesos Administrativo Sancionatorio, verifique la ocurrencia o no de las presuntas irregularidades.

Para complementar, el Artículo 30 del Acuerdo de Consejo Directivo 1-02-01-195 de octubre 10 de 2014, establece que es función del Consejo Académico coordinar el proceso electoral para efectos de la designación de rectora o rector hasta conformar la lista de las y los candidatos, mediante el Comité Electoral que estará conformado por una comisión de miembros que designará el Consejo Académico.

**4. *Informe sobre los casos, denuncias y cuestionamientos sobre presuntas irregularidades fiscales en la Escuela Nacional del Deporte de las que el Ministerio de Educación Nacional tenga conocimiento, así como sobre las medidas que se han tomado al respecto.***

Con relación a casos, denuncias y cuestionamientos sobre irregularidades fiscales en la Escuela Nacional del Deporte de las cuales el Ministerio de Educación Nacional tenga conocimiento, es prudente indicar que la competencia de este Ministerio, en materia de Inspección y Vigilancia, se circunscribe a la verificación del cumplimiento efectivo de las normas de Educación Superior, por parte de las instituciones de este nivel formativo y de sus directivos, así como el cumplimiento de sus disposiciones estatutarias y reglamentarias internas, conforme a lo dispuesto en el Decreto 5012 de 2009 y la Ley 1740 de 2014.

Teniendo claro lo anterior, se radicó en el Ministerio de Educación Nacional la queja 2023-ER-609897 a nombre de los Veedores Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte (anónimo), en la cual se solicitó:

1. *Se destituya a la señora Patricia Martínez del cargo de Vicerrectora financiera de la Escuela Nacional del Deporte, por violar el estatuto de contratación de la Institución, el estatuto presupuestal y los principios de la función pública que todo servidor público debe cumplir.*
2. *Se deje sin efectos la candidatura de la señora Patricia Martínez para ser elegida rectora de la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte.*
3. *Se SUSPENDA la participación en el Consejo Directivo (declarando silla vacía en la toma de decisiones esta representación) mientras surten las investigaciones pertinentes, y posteriormente se INHABILITE al señor JAIME RICARDO CARDONA MEDINA, como representante de egresados ante el Consejo Directivo, por participar en el detrimento del patrimonio público de la institución tal cual se evidencia vía en los radicados y alcances anteriores a la presentación del presente oficio. (...).*

Mediante radicado 2023-EE-210692, se dio traslado de la queja a la Rectoría de la Escuela Nacional del Deporte.

**5. Informe sobre los casos, denuncias y cuestionamientos sobre presuntas irregularidades en el proceso de escogencia del nuevo rector(a) de la Escuela Nacional del Deporte de las que el Ministerio de Educación Nacional tenga conocimiento, así como sobre las medidas que se han tomado al respecto.**

Tal como se indicó en la respuesta a la pregunta 3, a través de las distintas quejas instauradas por la delegada de la Ministra de Educación Nacional y el Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Delegados, mediante radicados No. 2023-ER-629691 y 2023-IE-031793, respectivamente, se advierten presuntas irregularidades relacionadas con la expedición de la Resolución Rectoral No. 100.03.03.0781.2023 de fecha 18 de agosto de 2023 *“Por medio de la cual se convoca a las Directivas Académicas de la Institución para designar su representante ad hoc ante el Consejo Directivo, por inhabilidad presentada por el actual representante”*.

A través de la delegada del Ministerio de Educación Nacional ante el Consejo Directivo, Gloria Carrasco, también se tuvo conocimiento de denuncias y quejas en contra del Comité Electoral del proceso de elección del rector de la Institución Universitaria de la Escuela Nacional del Deporte, las cuales fueron presentadas en el marco del Consejo Directivo.

De igual manera, se tuvo conocimiento de las amenazas de muerte contra dos (2) miembros del Consejo Directivo, el designado del presidente, Ronald Idrobo, y el representante de las Directivas Académicas, Roger Micolta. Dada la línea de tiempo en que se han presentado estas situaciones, a la fecha, el Grupo de delegados de la Ministra de Educación Nacional solicitó a la Unidad Nacional de Protección estudiar la posibilidad de protección especial e individual para Ronald Idrobo, quien ha manifestado afectación sobre su ejercicio como designado del Presidente ante el Consejo Directivo de la Institución.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado y quedamos prestos a resolver cualquier inquietud adicional sobre el particular.

Cordialmente,



**AURORA VERGARA FIGUEROA**  
Ministra de Educación Nacional

**Anexos:** Anexo 1. Resolución Rectoral 0781 de fecha 18 de agosto de 2023.

Anexo 2. Requerimiento de Inspección y Vigilancia de fecha 29 de agosto de 2023.

Anexo 3. Comunicado oficial de la Secretaría General de la Escuela Nacional del Deporte.

Anexo 4. Comunicado expedido por la delegada del Ministerio de Educación Nacional, la presidente del Consejo Directivo y el designado del Presidente ante el Consejo Directivo de la Escuela Nacional del Deporte.

Anexo 5. Certificado de existencia y representación legal emitido por el Subdirector de Inspección y Vigilancia.

Anexo 6. Solicitud de revocatoria directa de la Resolución 0781 de 2023 firmada por la delegada del MEN, Gloria Carrasco.


Anexo 7. Documento técnico y de orden legal con observaciones y planteamientos frente al Acto Administrativo expedido por la rectora de la Escuela Nacional del Deporte.

Anexo 8. Acuerdo 357 de 2023 por medio del cual se designa como rectora de la Escuela Nacional del Deporte a Patricia Martínez

**Revisó:**

Nathalia Andrea Escobar Molina  
Asesora   
Despacho Ministerio de  
Educación Nacional

**Revisó:**

Ricardo Moreno Patiño   
Asesor  
Despacho Ministerio de Educación  
Nacional

**Revisó:**

Luis Fernando Salguero Ariza  
Asesor  
Despacho Ministerio de  
Educación Nacional